

Республиканский бюджет 2016 года: в ожидании роста...

В Стратегии социально-экономического развития РА до 2025 г. сформулированы основные задачи развития бюджетной системы РА. Среди них:

- формирование и исполнение бюджета на базе государственных программ с использованием программно-целевых методов бюджетного планирования;
- формирование налоговой системы, стимулирующей экономический рост и обеспечивающей необходимый уровень доходов бюджетной системы;
- повышение прозрачности и эффективности бюджетного процесса, создание системы мониторинга результативности бюджетных расходов и др.

Решение обозначенных задач способствует достижению основной цели развития бюджетной системы, которая заключается в повышении эффективности и способности выполнять распределительную, контрольную, стимулирующую и фискальную функции государственного регулирования в процессе социально-экономического развития РА.

В соответствии с Законом РА «О бюджетном устройстве» 2014 г. в РА к бюджетам бюджетной системы РА относятся: республиканский бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия; местные бюджеты.

Доходная часть республиканского бюджета (РБ) 2016 г. по сравнению с 2015 г. увеличилась на 13,9% и составила 11521,8 млн. руб. При этом доля безвозмездных поступлений (финпомощь РФ) снизилась с 83% до 68%. (рис.1-2), т.е. коэффициент бюджетной автономии¹ в 2016 г. – 0,32.

¹ Доля собственных доходов в общей сумме доходов РБ РА

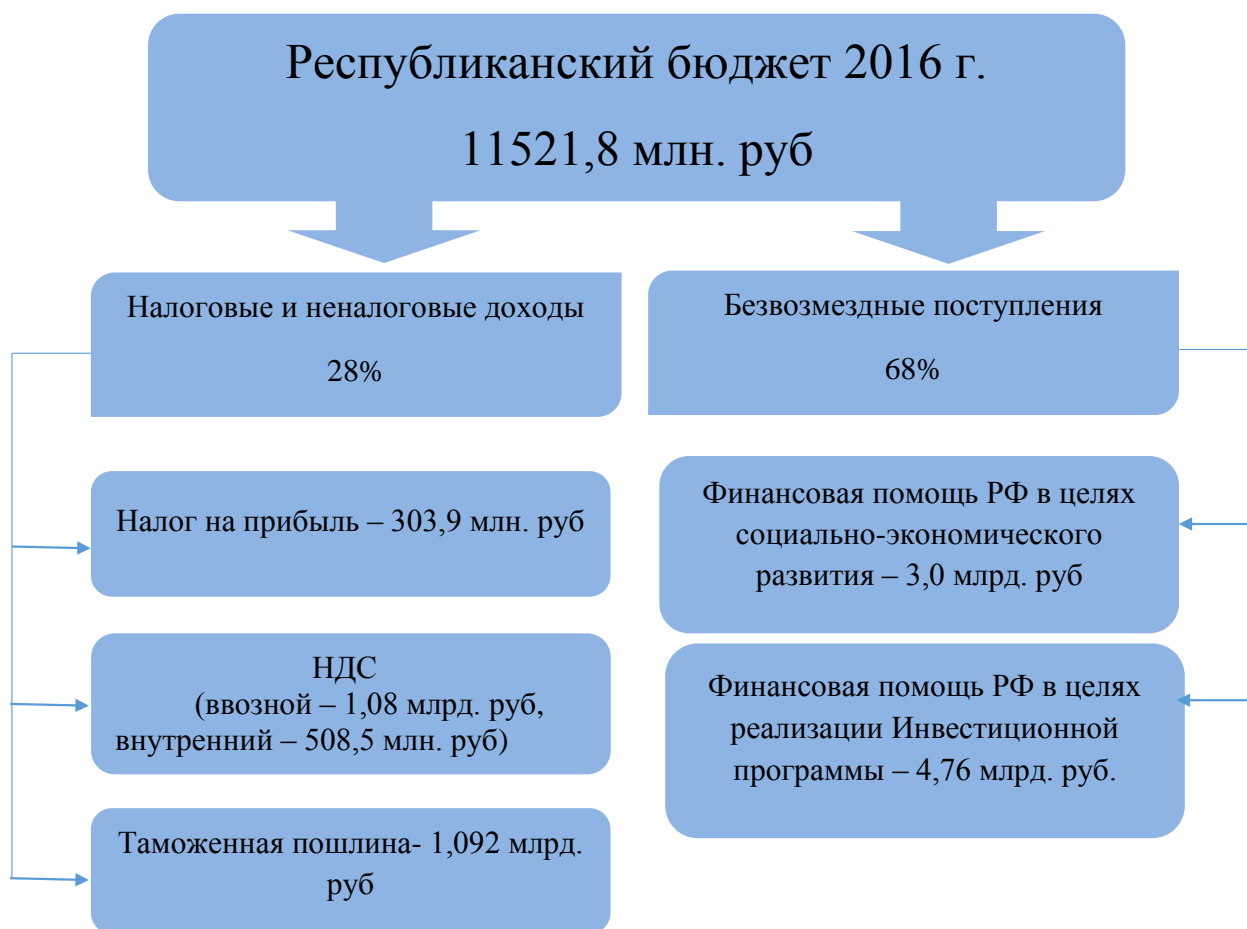


Рис. 1 Структура РБ РА 2016 г.

Доля неналоговых поступлений составляет 44% от собственных доходов РБ РА.

Собственные налоговые и неналоговые поступления в республиканском бюджете 2016 г. увеличились с 1,79 млрд. руб. до 3,76 млрд. руб.

Структура собственных доходов РБ в 2016 г. формируется за счет трех статей:

- НДС – 15%;
- Таможенная пошлина – 10%;
- Налог на прибыль – 3%.

На их долю приходится 28%, что на 16% больше чем в 2015 г. Такое увеличение планируется за счет введения ввозного НДС (1,08 млрд. руб.).

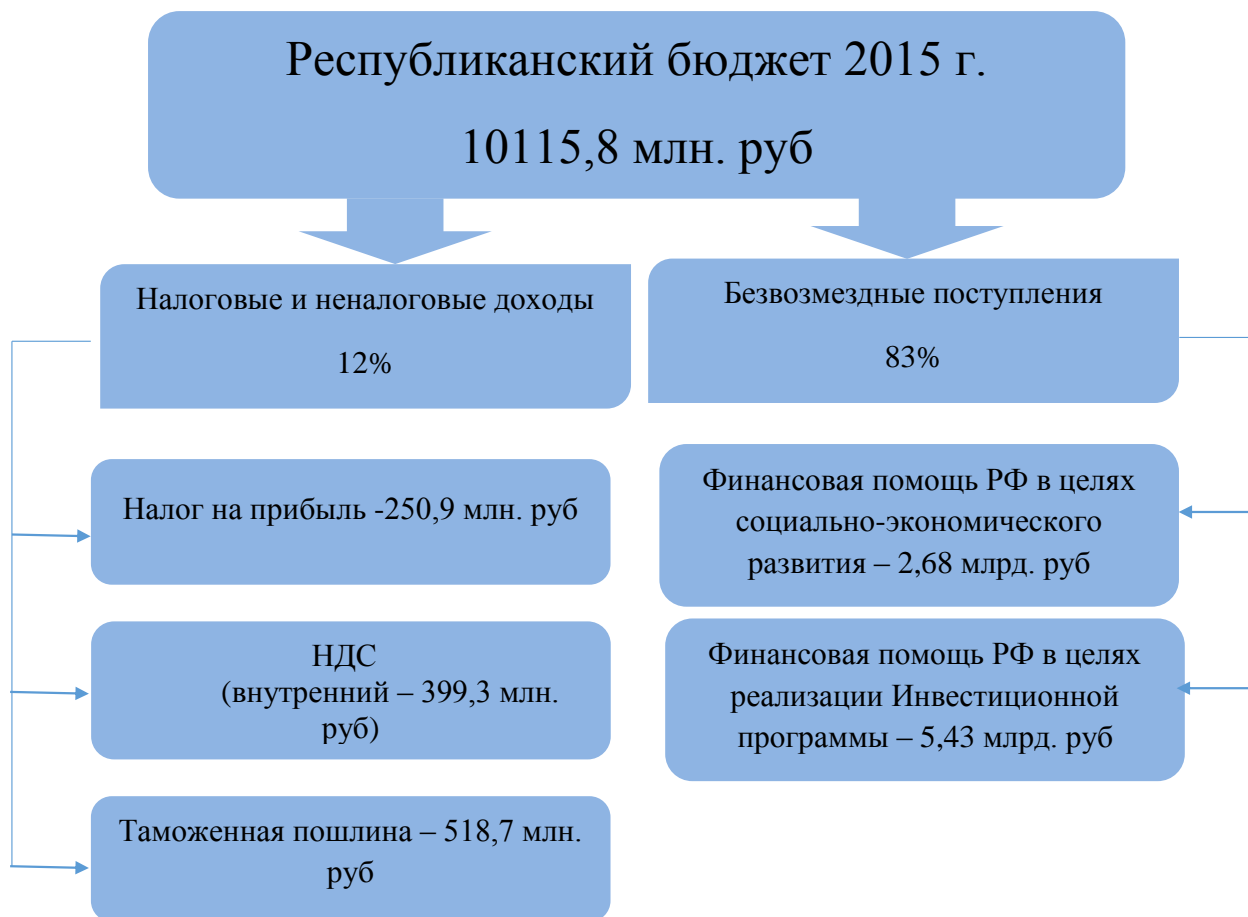


Рис. 2 Структура РБ РА 2015 г.

Коэффициент обеспеченности минимальных расходов ^{собственными} доходами 0,84. На каждую тысячу рублей минимальных расходов приходится 840 руб. собственных доходов.

Коэффициент бюджетной результативности² РА показывает, что в общих доходах РБ на каждого проживающего приходится 47,3 тыс. руб. Собственные доходы на одного жителя равны 15,4 тыс. руб. в год.

Следует отметить, что слабой стороной формирования доходной части РБ является рост доли косвенных налогов в собственных доходах РБ РА (до 80%), что тяжелым бременем ложится на конечного потребителя, так как они включаются в цену товаров (работ, услуг).

Высокая доля косвенных налогов свидетельствует об излишней фискальной направленности отечественной налоговой системы и отсутствии развитого производственного сектора экономики.

На рисунке 3 представлена структура основных налоговых и неналоговых доходов РБ РА в 2015-2016 гг.

² Отношение общей сумма бюджетных доходов к среднегодовой численности населения РА

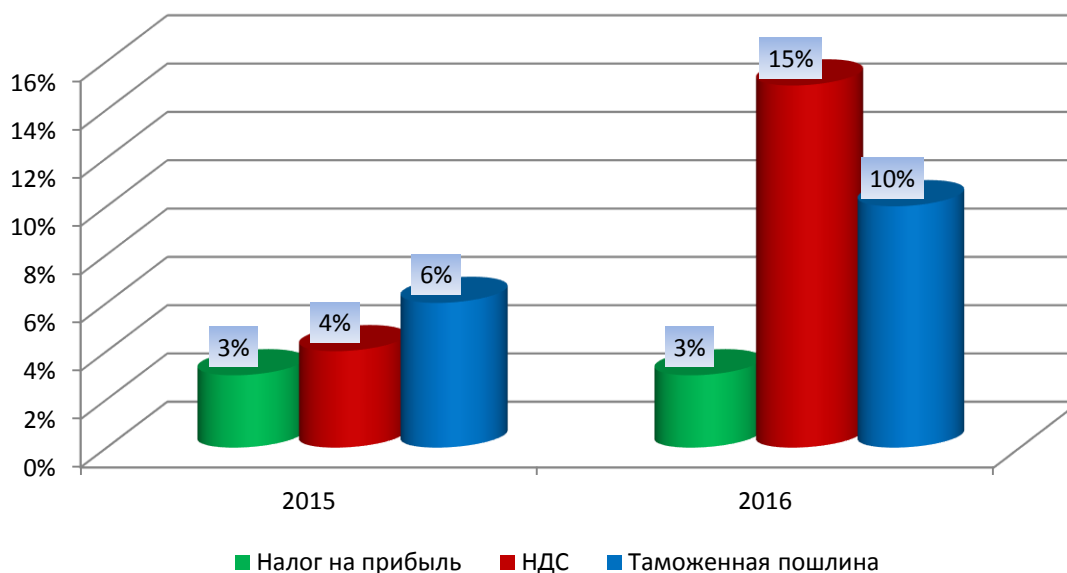


Рис. 3. Структура основных налоговых и неналоговых доходов РБ РА в 2015-2016 гг.

В таблице 1 представлено распределение бюджетных ассигнований на 2015-2016 гг.

Таблица 1

Распределение бюджетных ассигнований РБ РА (2015-2016 гг.)

Разделы	2015 г.	Удельный вес, %	2016 г.	Удельный вес, %
Национальная экономика	5643,8	59	5346,5	47
Общегосударственные вопросы	1386,7	15	2571,4	23
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1014,7	11	1045,0	9
Национальная оборона	314,5	4	332,4	3
Итого по 4 разделам	8366,0	87,1	9295,3	80,6
Всего	9593,3	100	11527,9	100

Основными разделами распределения бюджетных ассигнований являются «национальная экономика», «общегосударственные вопросы», «национальная безопасность и правоохранительная деятельность», на долю которых приходится 87,1% и 80,6% соответственно.

Темпы роста объемов финансирования основных разделов в 2016 г. по сравнению с 2015 г. составляют:

- Национальная экономика – 94,7%;
- Общегосударственные вопросы – 185,4%;
- Национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 102,9%;
- Национальная оборона – 105,6%.

По разделу «Общегосударственные вопросы» в бюджете 2016 г. заложен значительный рост (1184,7 млн. руб.). Основными статьями роста данного раздела являются «Функционирование судебной системы» (+155 млн. руб.) и «Другие общегосударственные вопросы» (+1228,6 млн. руб.). Резервные фонды занимают 15,5% от расходов на общегосударственные вопросы³.

Собственные средства в разделе «Национальная экономика» составили в 2016 г всего 579,0 млн. руб. (15% от собственных средств РБ). По сравнению с 2015 г увеличились на 374 млн., в том числе 314,9 млн. руб. приходится на статью «Общеэкономические вопросы», тогда как в 2015 г по этой статье было запланировано 26,7 млн. руб. ⁴.

Отраслевая структура распределения собственных средств представлена в табл.2.

Таблица 2

Распределение бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» РБ РА, 2015-2016 гг.

Показатели	2015 г.	Доля, %	2016 г.	Доля, %
Всего	5643,8	100	5346,5	100
- в том числе собственные средства	205,9	4	579,0	11
• строительство	79,2	38,4	82,3	14,2
• сельское хозяйство	60,3	29,2	96,3	16,6
• промышленность, связь, транспорт, энергетика	20,0	9,7	31,3	5,4
• лесное, рыбное, водное хозяйства	11,3	5,4	11,4	19,7
• курорты и туризм	-	-	12,9	2,2
• общеэкономические вопросы	26,7	13	314,9	54
• другие вопросы	8,2	3,9	29,5	5,1

Финансирование сельского хозяйства увеличилось с 60,3 млн. руб. до 96,3 млн. руб. Однако его доля в общем объеме расходов РБ составляет менее 1%, что носит хронический характер.

Темпы прироста объемов финансирования основных статей раздела «Национальная экономика» в 2016 г. по сравнению с 2015 г. составляют:

- строительство – 3,9%;
- сельское хозяйство – 59,7%;
- промышленность, связь, транспорт, энергетика – 56,5%;

³ Закон РА «О РБ на 2016 г.»//Республика Абхазия. - №7 – 2016 г.

⁴ Закон РА «О РБ на 2015 г.» //Республика Абхазия. - №23 –2015г.

- лесное, рыбное, водное хозяйства – 0,8%.

Межбюджетные трансферты (дотации бюджетам районов и г. Сухум) в 2016 г. сократились на 79 млн. руб. и составили 684,0 млн. руб. Из них на долю трех районов (Гудаутский, Очамчирский, Галский) приходится 53%. Коэффициент соотношения регулирующих и собственных доходов местных бюджетов составляет около 35%, т.е. их зависимость от дотаций РБ не высока.

Расходы на социальную сферу (образование, здравоохранение, культура, СМИ, физкультура и др.) по сравнению с 2015 г. увеличились на 24%. Но доля данной сферы в общей структуре расходов РБ почти не изменилась (ок.11%). Почти 30% от РБ 2016 г. приходится на фонд заработной платы (3333,0 млн. руб.)⁵ или 88,5% от собственных средств РБ. Получается, что, несмотря на рост налогов, сегодня республика способна обеспечить только обязательства по заработной плате бюджетников.

Действующая бюджетная политика в отсутствие программно-целевого подхода формирования РБ не позволяет реструктурировать национальную экономику, стимулировать развитие реального сектора экономики и осуществить переход к оптимальному сценарию социально-экономического развития.

Отдел экономики ЦСИ при Президенте РА

⁵ Пояснительная записка к проекту закона Республики Абхазия «О Республиканском бюджете на 2016 год».